

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANTA

privind modificarea si completarea Ordonantei de urgenta nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. IV din Legea nr. 123/2016 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Art. I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 2 se completează si va avea urmatorul continut:

“(1) Termenii "program", "operatiune", "autoritate de management", "organism intermediar", "beneficiar" , "costuri simplificate" au înțelesurile prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.083/2006 al Consiliului.”

2. Literele b), g) și h) ale alin. (3) al articolului 2 se modifica si vor avea urmatorul continut:

“b) *Autoritate de certificare* - structura organizatorică în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, responsabilă de certificarea sumelor cuprinse în declarațiile de cheltuieli transmise la Comisia Europeană;

g) *contribuția națională* - fondurile publice necesare implementării programelor/proiectelor, care cuprind fondurile aferente cheltuielilor publice, altele decât cele eligibile stabilite prin contractul/decizia/ordinul de finanțare;

h) *valoarea totală a proiectului* - totalul fondurilor reprezentând contravaloarea contribuției din fonduri europene, valoarea cofinanțării publice și/sau private, precum și contravaloarea contribuției naționale;”

3. După lit. n) a alin. (3) al art.2 se introduc două noi litere, lit. o) și p) cu următorul conținut:

“o) *Instrumente financiare* - reprezintă asistență financiară nerambursabilă prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională și Fondului social european în cadrul POR, POIMM, POC și POCU 2014-2020;

p) *Cheltuieli retrospective* - cheltuieli efectuate din buget propriu și care fac parte dintr-un proiect propus la finanțare anterior finalizării operațiunii.”

4. Articolele 3, 4 și 5 se modifica și vor avea următorul conținut:

„**Art. 3** - (1) Ministerul Fondurilor Europene este institua responsabilă de primirea de la Comisia Europeană a fondurilor europene și transferarea acestora către unități de plată din cadrul autorităților de management.

(2) În bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Fondurilor Europene se cuprind următoarele sume:

- a) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene;
- b) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului de stat, ca urmare a unor nereguli sau corecții financiare, inclusiv majorările de întârziere ca urmare a imposibilității recuperării ori, după caz, a nerecuperării la timp de la beneficiari;
- c) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile proprii în conturile beneficiarilor;
- d) sumele necesare pentru finanțarea diferențelor rezultate la închiderea parțială/finală a programelor, ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program, prin încheierea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare;
- e) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale întreruperii termenului de plată/suspendării plăților de către Autoritatea de certificare sau de către Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile regulamentelor Uniunii Europene;
- f) sumele necesare pentru acoperirea consecințelor financiare ale dezangajării automate, în conformitate cu prevederile regulamentelor Uniunii Europene;
- g) sumele necesare rambursării cheltuielilor/achitării cererilor de plată pentru beneficiari, conform prevederilor cadrului legal național și autoritate de autoritatea de management, dar care ulterior nu sunt considerate eligibile în relația cu Comisia Europeană, altele decât cele prevăzute la lit. b);
- h) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate prin cereri de plată/rambursare de beneficiari, pentru care s-au întocmit titluri de creanță prin care s-au aplicat corecții financiare ori pentru care s-au aplicat reduceri procentuale, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu

modificările și completările ulterioare, ori s-au stabilit cheltuieli neeligibile în cazul în care instanțele de judecată au suspendat executarea acestora;

- i) sumele necesare pentru plata cheltuielilor solicitate de beneficiari prin cereri de rambursare/cereri de plată, pentru care a fost formulată o sesizare de fraudă. Aceste sume se pot achita până la punerea în mișcare a acțiunii penale. Pentru beneficiarii, alții decât operatorii regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, și cei prevăzuți la art. 8 și art. 9, aceste sume se vor achita în baza unui instrument de garantare, emis în condițiile legii de către o societate bancară sau de către o societate de asigurări, în cuantumul total al sumelor rambursate și/sau plătite prin cereri de plată, inclusiv al sumei solicitate la rambursare/plată prin cererea curentă;
- j) sumele necesare pentru punerea în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive prin care se admit parțial sau integral pretențiile beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor, inclusiv dobânzi penalizatoare și cheltuieli de judecată în cuantumul stabilit prin hotărâre;
- k) sumele rezultate din aplicarea dobânzii datorate pentru neachitarea la termen a creanțelor bugetare aferente sumelor prevăzute la lit. h) și k), stabilite în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare;
- l) sumele aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial mediu 2007-2013, suportate în baza prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice pentru Programul operațional sectorial Mediu 2007-2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 334/2013, cu completările ulterioare, în cazul proiectelor preluate integral sau parțial din perioada de programare 2007-2013 în perioada 2014-2020;
- m) sumele transferate din alte surse ale bugetului de stat pentru acoperirea situațiilor de indisponibilitate temporară de fonduri;
- n) sumele necesare pentru plata dobânzilor și penalităților de întârziere pentru neachitarea în termenul de scadență a sumelor alocate pentru acoperirea situațiilor de indisponibilitate temporară de fonduri, precum și a diferențelor de curs valutar rezultate ca urmare a neutilizării integrale a sumelor alocate pentru acoperirea situațiilor de indisponibilitate temporară de fonduri;
- o) sumele pentru finanțarea contravalorii taxei pe valoarea adăugată neeligibile plătite, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene, pentru operatori regionali de apă, definiți în baza art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, și pentru autorități ale administrației publice locale, care implementează proiecte finanțate prin Programul operațional Infrastructură Mare 2014-2020 în domeniul gestionării deșeurilor și modernizării sistemelor de termoficare;

- p) sumele necesare asigurării plăților proiectelor pentru beneficiari și/sau continuării finanțării proiectelor în cazul indisponibilității temporare a fondurilor europene;
- q) sumele reprezentând cheltuielile eligibile aferente instrumentelor financiare conform art. 42 Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și legislației naționale;
- r) sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat aferentă instrumentelor financiare;
- s) sumele necesare pentru plata cheltuielilor neeligibile, inclusiv cele prevăzute în capitolul ”Cheltuieli suplimentare” din Acordul de finanțare;
- t) sumele necesare pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar, aferente operațiunilor financiare efectuate de Ministerul Fondurilor Europene;
- u) Sumele necesare contribuției publice naționale pentru proiectele de investiții de infrastructura de transport din domeniul public al statului, ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Transporturilor, cu respectarea prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat.
- v) Sumele necesare contribuției publice naționale pentru proiectele de investiții din domeniul public al statului, ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu respectarea prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat.
- w) Sumele necesare asigurării cofinanțării beneficiarilor pentru proiectele aprobate spre finanțare din programele comunitare gestionate de către Comisia Europeană.

(3) Sumele aferente fondurilor europene asistenței financiare nerambursabile se cuprind în Anexa la bugetul Ministerului Fondurilor Europene reprezentând bugetul fondurilor externe nerambursabile la poziții distincte de transferuri.”

Art. 4 - Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare necesare asigurării sumelor prevăzute la art. 3 se stabilesc de ordonatorii principali de credite cu rol de autoritate de management pe baza valorii proiectelor aprobate și/sau a estimării valorii proiectelor ce urmează a fi finanțate în cadrul programelor și se comunică Ministerului Fondurilor Europene.

Art. 5 – (1) Se autorizează Ministerul Fondurilor Europene ca în termen de 10 zile lucrătoare de la aprobarea Legilor bugetare să stabilească prin Ordin al

Ministrului Fondurilor Europene limitele reprezentând credite de angajament și credite bugetare în cadrul cărora autoritățile de management pot semna contracte/decizii/ordine de finanțare și dispune plăți.

(2) Autoritățile de management semnează contracte/decizii/ordine de finanțare în limita alocării anuale aprobate prin ordin al Ministrului Fondurilor Europene.”

5. După art. 5 se introduce un nou articol, art. 5¹ care va avea următorul conținut:

“**Art. 5¹** - (1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice ca, pe baza comunicării transmise de Ministerul Fondurilor Europene, să aprobe transferul de fonduri către ordonatorii principali de credite, în scopul finanțării cheltuielilor pentru pregătirea cererilor de finanțare, inclusiv a documentelor suport aferente proiectelor de investiții.

(2) Ordonatorii principali de credite solicită ministerului Fondurilor Europene transferul de fonduri prevăzut la alin. (1) în baza unui formular avizat de autoritatea de management.

(3) Ordonatorii principali de credite includ în sursa M creditele de angajament și creditele bugetare necesare aferente cheltuielilor prevăzute la alin.(1).”

6. Articolele 6 – 14 se modifică și vor avea următorul conținut:

“**Art. 6** - (1) Prin derogare de la prevederile Legii privind finanțele publice, nr.500/2002 cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile Legii privind finanțele publice locale nr. 273/2006 cu modificările și completările ulterioare, precum și de la alte prevederi contrare, se autorizează beneficiarii instituției publice, să deruleze procedurile de achiziție publică cu clauză suspensivă, fără prevederi bugetare aprobate în buget cu aceasta destinație, în limita contractului/deciziei/ordinului de finanțare aprobat de autoritatea de management sau în limita bugetului proiectului propus spre finanțare către autoritatea de management, până la semnarea contractului de achiziție publică.

(2) Prevederile alin.(1) se aplică și operatorilor regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicată.

(3) In cazul în care proiectul propus la finanțare nu se aprobă printr-un contract/decizie/ordin de finanțare, procedura de achiziție se anulează.

(4) Semnarea contractelor de achiziție publică se va realiza cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) existența contractului/deciziei/ordinului de finanțare;
- b) încadrarea în limitele contractului/deciziei/ordinului de finanțare;
- c) încadrarea în termenele stabilite în graficul activităților;
- d) transmiterea notificării contractelor de achiziție publică către autoritatea de management conform formatului solicitat;

e) aprobarea în bugetul beneficiarului a sumelor necesare derulării contractului de achiziție publică conform alin. (5) și alin. (6);

(5) La încheierea procedurii de achiziție, beneficiarul va notifica Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice și își va include în sursa M creditele de angajament și creditele bugetare necesare încheierii angajamentului legal aferent contractului de achiziție publică, repartizat pe ani.

(6) Pentru alte tipuri de angajamente care nu fac obiectul unui contract de achiziție publică, beneficiarul va notifica Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice și își va include în sursa M creditele de angajament și creditele bugetare pe baza prevederilor cuprinse în cadrul contractului/deciziei/ordinului de finanțare.

Art. 7 - Sumele aferente derulării proiectelor finanțate din fonduri europene, existente în conturile beneficiarilor, nu sunt supuse executării silite pe perioada de valabilitate a contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, cu excepția situației în care executarea silită privește creanțe bugetare rezultate din aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8 - (1) Pentru derularea proiectelor finanțate din fonduri europene definite în contextul prevederilor prezentei ordonanțe în bugetele ordonatorilor de credite care au calitatea de beneficiarilor se instituie bugetul sursa M, pentru evidențierea creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente implementării proiectelor proprii.

(2) În bugetul ordonatorilor de credite finanțați integral din venituri proprii și/sau finanțați parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, cu respectarea prevederilor art. 6 se cuprind sumele aferente contribuției proprii și cheltuielilor neeligibile.

(3) În bugetul Ministerului Fondurilor Europene, cu respectarea prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat, se cuprind la o poziție distinctă de transferuri sume necesare finanțării proiectelor aprobate la finanțare în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei care au ca beneficiari entități din România.

(4) Categoriile de cheltuieli asigurate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Fondurilor Europene și mecanismul de implementare a proiectelor aprobate la finanțare în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe.

(5) Pentru derularea proiectelor finanțate în cadrul Mecanismului pentru Interconectarea Europei în bugetele ordonatorilor de credite finanțați integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, bugetele locale, care au calitatea de beneficiari se instituie bugetul sursa M, pentru evidențierea creditelor de angajament și creditelor bugetare aferente implementării proiectelor proprii.

Art. 9 - (1) În bugetele beneficiarilor care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetelor locale se cuprind sumele necesare finanțării contribuției locale aferente proiectelor proprii finanțate din fonduri europene, precum și a proiectelor ai căror

beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora, inclusiv valoarea cheltuielilor neeligibile aferente acestor proiecte.

(2) În bugetele beneficiarilor care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale se cuprind sumele necesare finanțării contribuției proprii, aferente proiectelor finanțate din fonduri ESI și valoarea cheltuielilor neeligibile aferente acestor proiecte.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 58 și ale art. 61 alin. (1) din Legea privind finanțele publice locale, nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin. (1), beneficiarii care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local pot contracta finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul bugetului local.

(4) Prin derogare de la prevederile art.70 din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin. (2), beneficiarii care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale pot utiliza excedentul constituit conform legii.

(5) Prin derogare de la prevederile art.61 alin.(1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare prevăzute la alin.(1), autoritățile administrației publice locale pot aproba contractarea de finanțări rambursabile, inclusiv pentru proiectele implementate de asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, proporțional cu contribuția asumată.

Art. 10 - (1) Beneficiarii instituții publice, alții decât cei finanțați integral de la bugetul statului, au obligația de a vira sumele reprezentând contribuția proprie și sumele aferente cheltuielilor neeligibile necesare implementării proiectelor finanțate din fonduri europene, din bugetele proprii în care sunt prevăzute aceste sume în conturile de venituri ale bugetului cu sursa M.

(2) Cheltuielile retrospective, suportate din bugetul propriu al beneficiarului, solicitate la rambursare se achita în contul de venituri bugetare al bugetului din care au fost finanțate cheltuielile respective.

Art. 11 - În bugetul de venituri și cheltuieli al beneficiarilor “Bugetul aferent Fondurilor Structurale și de Investiții Europene” cu sursa M se cuprind:

- a) fondurile externe nerambursabile;
- b) cofinanțarea națională;
- c) contribuția națională.

Art. 12 - În vederea implementării financiare a proiectelor finanțate din fonduri europene, ordonatorii de credite locali au obligația de a elabora sau majora, după caz, bugetul cu sursa M, în condițiile art.82 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare. În aceleași condiții vor fi modificate și bugetele locale, respectiv bugetele instituțiilor publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale, unde vor fi reflectate sumele prevăzute la art.9 alin.(1) și (2).

Art. 13 - (1) În cazul proiectelor implementate în parteneriat, evidențierea în bugetul propriu de către liderul de parteneriat, precum și de către partenerii acestuia a creditelor de angajament și a creditelor bugetare prevăzute la art. 6 se realizează în limita sumei necesare finanțării valorii corespunzătoare activității/activităților proprii din proiect, asumate conform prevederilor acordului de parteneriat, anexă la contractul/ordinul/decizia de finanțare.

(2) În cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, în bugetele proprii stabilite pentru implementarea proiectului, Liderul de parteneriat și partenerii acestuia stabiliți conform Acordului de parteneriat pot, în situația în care reprezintă instituții publice, cuprinde sume aferente unor instituții care au calitatea de ordonatori de credite secundari sau terțiari, subordonate sau nu instituțiilor cu rol de lider de parteneriat/partener în proiect. Instituțiile care au calitatea de ordonatori de credite secundari sau terțiari nu au obligația de a fi parteneri în proiect conform prevederilor acordului de parteneriat, anexă la contractul/ordinul/decizia de finanțare, dar trebuie să fie relevante și necesare pentru implementarea proiectului pentru a primi finanțare în cadrul proiectului.

Art. 14 - Metodologia de notificare și formare de către beneficiar a bugetului pentru sursa M va fi detaliată în normele la prezenta ordonanță.”

7. Alineatele (5), (7) și (8) ale articolului 20 se modifica și vor avea următorul cuprins:

„(5) În termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar/liderul de parteneriat a cererii de plată cu respectarea prevederilor alin. (2) și (4), organismul intermediar/autoritatea de management efectuează verificarea cererii de plată. După efectuarea verificărilor, autoritatea de management virează beneficiarului/liderului de parteneriat/ partenerului valoarea cheltuielilor rambursabile, în termen de 3 zile lucrătoare. În ziua următoare virării, autoritatea de management transmite beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor o notificare, întocmită distinct pentru fiecare dintre aceștia.

.....
(7) Sumele primite de beneficiar/lider de parteneriat/ parteneri în baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinație decât cea pentru care au fost acordate. Se autorizează Ministerul Fondurilor Europene să retragă avansurile acordate prin cereri de plată în cazul în care nu au fost efectuate plăți.

(8) În termen de maximum 10 de zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către autoritatea de management conform alin. (5), beneficiarii au obligația de a depune cererea de rambursare aferentă cererii de plată la organismul intermediar/autoritatea de management, în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată. În cazul proiectelor implementate în parteneriat, liderul de parteneriat depune o cerere de rambursare centralizată la nivel de proiect în care sunt incluse sumele din facturile decontate prin cererea de plată, atât liderului, cât și partenerului/partenerilor. ”

8. La articolul 23, după alin. (4) se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

“(5) Se autorizeaza Ministerul Fondurilor Europene sa delege debitarea conturilor in vederea efectuării platilor pentru programele aflate in coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.”

Art. II - Prezenta ordonanta intra in vigoare la 1 ianuarie 2017.

**PRIM – MINISTRU
DACIAN CIOLOȘ**